

Системный подход к управлению охраной труда

Система охраны труда в России, как и в целом в мире трансформируется, преобразуется под воздействием новых процессов.

В первую очередь это связано с внедрением цифровых технологий. Безусловно, это активизирует такие новые процессы как искусственный интеллект, роботизированные системы, автоматическое, автоматизированное производство и так далее.

Если говорить о развитии системы управления охраной труда и повышения её гибкости, адаптивности к новым условиям, то, прежде всего, необходимо обратить первоочередное внимание на систему управления профессиональными рисками и реализации профилактических мероприятий.

Переход к такой модели позволяет оптимизировать затраты, сконцентрироваться на решении наиболее важных для охраны труда и безопасности труда работников проблемах.

При этом необходимо оптимизировать **соотношение государственного регулирования, ответственности работодателя и самих работников.**

Охрана труда во многих организациях представляет следующую систему взаимоотношений: есть соответствующее управление (отдел, служба) и есть специалисты по охране труда, которые занимаются этим функционалом.

Системный подход в организации охраны труда в классическом понимании состоит из основных последовательных этапов

Управление охраной труда может строиться из блоков, соединяемых, взаимодействующих один с другим и одновременно функционирующих, сохраняя базовые принципы системного подхода в охране труда:

- определение системы производственных процессов, их связи и принципы взаимодействия;
- выявление процессов, которые приводят к достижению желаемых результатов с минимальными затратами (стремление к нулевому травматизму, оптимизация рабочих мест);
- акцентирование внимания на наиболее важных процессах и осуществление непрерывного улучшения системы управления охраной труда посредством проверки (аудита) и оценки последующих модернизаций;
- повышение результативности и эффективности деятельности организации в сфере охраны труда.

Государственное управление охраной труда

ТК РФ Статья 211. Государственное управление охраной труда

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в сфере труда, а также другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий.

Федеральные органы исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции по нормативно-правовому регулированию, специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции в области охраны труда, обязаны согласовывать принимаемые ими решения в области охраны труда, а также координировать свою деятельность с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в пределах их полномочий.

Отдельные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда по государственному управлению охраной труда на территории субъекта Российской Федерации могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда

Требования охраны труда - государственные нормативные требования охраны труда, а также требования охраны труда, установленные локальными нормативными актами работодателя, в том числе правилами (стандартами) организации и инструкциями по охране труда.

Обеспечение таких требований – **важнейшая государственная задача**.

Государственными нормативными требованиями охраны труда устанавливаются правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности (ст. 212 ТК РФ).

К нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся **правила по охране труда**, а также иные нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда, **единые типовые нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты (далее - акты, содержащие требования охраны труда).**

Правила определяют:

- порядок разработки,
- утверждения и изменения нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

Правила разработки, утверждения и изменения нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих государственные нормативные требования охраны труда (Постановление Правительства РФ от 26.02.2022 №255).

Виды нормативных правовых актов утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2022 г. № 255 «О разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих государственные нормативные требования охраны труда».

Государственные нормативные требования охраны труда содержатся в федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актах, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, нормативных правовых актах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

К нормативным правовым актам, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, и содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся:

- правила по охране труда, а также иные нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда, предусмотренные настоящим Кодексом;
- единые типовые нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты

Государственные нормативные требования охраны труда **обязательны для исполнения** юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе:

- при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов;
- конструировании машин, механизмов и другого оборудования;
- разработке технологических процессов;
- организации производства и труда.

Локальные нормативные акты и порядок их применения

Локальный нормативный акт, содержащий нормы трудового права – нормативный акт, принятый работодателем, за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, в пределах своей компетенции в соответствии:

- с трудовым законодательством;
- иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

- коллективными договорами;

Примерное положение о СУОТ

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 октября 2021 г. № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда»

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ

Система управления охраной труда – это комплекс мер (документы, процедуры, контроль за функционированием), направленных на снижение травматизма в организации и управление рисками.

Система управления охраной труда - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей (Статья 217. Система управления охраной труда).

Работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда.

Примерное положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Другими словами, СУОТ – это создание комфортных и безопасных условий труда, забота о здоровье работников за счет пропаганды охраны труда в организации не только среди рабочего персонала, но и административно-технического.