

Стратегия работодателя в области охраны труда

Развитие в организации систем управления. Роль руководителя (мотивация и лидерство руководителей) организации в управлении охраной труда

Внедрение СУОТ в организации содействует непрерывному совершенствованию деятельности по безопасности и охране труда. СУОТ – это часть общей системы управления организации, которая обеспечивает управление рисками в области здоровья и безопасности труда, связанными с деятельностью организации.

Методология создания и функционирования СУОТ по ряду направлений определяется общепризнанными международными стандартами: OHSAS 18001 «Системы управления охраной здоровья и безопасностью персонала. Требования», ИСО серии 9000 (управление качеством), ИСО серии 14000 (управление охраной окружающей среды). Данная методология опирается на известный принцип: «Планируй – выполняй – контролируй – совершенствуй». Введён в действие межгосударственный ГОСТ 12.0.230–2007 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования».

Этот ГОСТ гармонизирован с международным стандартом OHSAS и Руководством Международной организации труда ILO-OSH 2001.

В соответствии с ГОСТ 12.0.230–2007 система управления охраной труда – это набор взаимосвязанных или взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели по охране труда и процедуры по достижению этих целей.

Согласно стандарту руководство организации несёт ответственность за охрану труда, обеспечивает разработку, внедрение и функционирование СУОТ, которая является частью общей системы управления организацией, обеспечивающей управление рисками в области охраны здоровья и безопасности труда.

В решении задач в сфере управления условиями и охраной труда принимают непосредственное участие руководство организации (руководители предприятия, структурных подразделений), функциональные службы, отдел охраны труда, профсоюзные комитеты. Деятельность администрации и служб предприятия по реализации комплекса мер по повышению уровня условий и охраны труда осуществляется через СУОТ, в которой, как и в любой другой системе управления, необходимо определять основные цели, задачи и функции управления, чётко представлять структуру информационных и управленческих связей, формы учётных и отчётных документов и т. д.

Перед разработкой СУОТ организации целесообразно: оценить возможность интеграции создаваемой системы управления в общую систему управления организации в виде отдельной подсистемы; определить перечень нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, распространяющихся на организацию; определить политику организации в области охраны труда; определить цели и задачи в области охраны труда, установить приоритеты; разработать программу для реализации

политики и достижения её целей, выполнения поставленных задач; подготовить аудиторов и разработать процедуру проведения аудитов системы управления».

В Положении о системе управления условиями и охраной труда могут быть предусмотрены различные разделы, предполагающие освещение таких основных вопросов, как: политика; планирование; внедрение и функционирование; проверочные и корректирующие действия; а также анализ функционирования системы со стороны высшего руководства для того, чтобы обеспечить её соответствие принятой политике и последовательное совершенствование; адаптация к изменяющимся обстоятельствам.

Сложный комплексный характер задач и функций управления в СУОТ обуславливает то обстоятельство, что при общем единстве содержания задач и функций управления в отдельных организациях имеются существенные различия в моделях управления, в методах и средствах их реализации, в степени детализации, в построении информационных и управленческих связей, в формах документооборота, учёта, анализа и контроля, методах планирования, аудита и т. д.

При этом основной целью управления условиями и охраной труда остаётся выявление и мобилизация всех технических, экономических, организационных и социальных возможностей на уровне организации для улучшения условий и безопасности труда, сохранения здоровья и работоспособности человека.

При управлении условиями и охраной труда на уровне организации для любой модели управления необходимо изначально предусмотреть, чтобы с требованиями законодательных и нормативных правовых актов по охране труда гармонично сочетались принципы организации и функционирования всего производственного процесса (процесса оказания услуг и т. д.).

При создании такой системы необходимо выявлять опасные и вредные производственные факторы и соответствующие им риски, связанные с прошлыми, настоящими или планируемыми видами деятельности организации; определять политику организации в области охраны труда; определять цели и задачи в этой области, устанавливать приоритеты; разрабатывать организационную схему и программу для реализации политики и достижения её целей, выполнения поставленных задач.

Предполагается, что система управления условиями и охраной труда должна предусматривать: – планирование показателей условий и охраны труда; – контроль плановых показателей; – возможность осуществления корректирующих и предупредительных действий; – внутренний аудит системы управления охраной труда и анализ её функционирования с тем, чтобы обеспечивать соответствие этой системы принятой политике и её последовательное совершенствование; – возможность адаптации к изменяющимся обстоятельствам; – возможность интеграции в общую систему управления организации в виде отдельной подсистемы.

Процессы системы управления условиями и охраной труда разделены на элементы, каждый из которых представляет одну из функций управления:

- планирование (оценка и контроль рисков; требования законодательных актов; цели и задачи; программа мероприятий в области охраны труда);
- организация и осуществление (структура и ответственность; обучение, осведомлённость, компетентность; связь и информация; документация и управление документацией; управление операциями; готовность к действиям в условиях аварийной ситуации);
- контроль и оценка (мониторинг и изменения; несоответствия, корректирующие и профилактические действия; отчётные данные и оперативный учёт; аудит СУОТ);
- действия по усовершенствованию (анализ со стороны руководства; непрерывное усовершенствование).

В числе наиболее важных организационных принципов СУОТ можно выделить:

- использование имеющихся уровней управления в качестве основы функционирования системы управления охраной труда;
- разграничение ответственности и функций субъектов управления охраной труда на всех уровнях управления;
- осуществление прямой и обратной связи всех звеньев системы на всех уровнях управления;
- взаимодействие руководства и служб организации с органами государственного надзора и общественного контроля, с органами исполнительной власти, профсоюзами, подрядчиками (сервисными организациями) и другими заинтересованными сторонами для выработки и реализации политики в области охраны труда и координации деятельности по улучшению условий и охраны труда работников;
- обеспечение контроля за соблюдением законных прав и интересов работников в области охраны труда на производстве, осуществляемого работниками через профессиональные союзы в лице их соответствующих органов и (или) иные уполномоченные работниками представительные органы;
- координация деятельности в области охраны труда и социально-экономической политики организации; – координация деятельности в области социальной защиты работников, социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, обеспечения расследования каждого несчастного случая и профессионального заболевания на производстве;
- использование механизмов аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда; – учёт и контроль требований безопасности труда при проектировании, реконструкции, модернизации и техническом перевооружении предприятия;
- внедрение и совершенствование рыночных механизмов для улучшения условий и охраны труда на предприятии (проведение экономической политики, стимулирующей заинтересованность работников в улучшении условий и охраны труда);
- внедрение единой скоординированной системы профессионального отбора и обучения кадров на основе непрерывного обучения в области ОТ; – пропаганда

значимости охраны труда как фактора сохранения жизни и здоровья работников;

- организация обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью, средствами коллективной и индивидуальной защиты, лечебно-профилактическим питанием, необходимыми профилактическими средствами в соответствии с действующим законодательством;
- внедрение результатов научных исследований и опытно-конструкторских разработок, связанных с улучшением условий труда. В условиях жёсткой конкуренции и реформирования экономики многие организации проявляют заинтересованность в эффективности и демонстрации возможностей управления охраной труда (охраной здоровья и безопасности) работников в соответствии с моделью управления охраной труда, предусмотренной в новом ГОСТе.

В этих целях в рамках созданных систем управления охраной труда разрабатываются и внедряются стандарты предприятий, в которых предусматриваются обязанности и ответственность как руководителей всех уровней, так и работников за обеспечение охраны труда и его безопасности.

Многие признанные органы по сертификации (ISRS, BVQI, DNV, TUV и др.), аккредитованные в различных международных и национальных системах аккредитации, проводят добровольную сертификацию СУОТ, тем самым подтверждая, что действующая в той или иной организации СУОТ соответствует определённому стандарту (спецификации).

В России крупные организации сертифицируют свои СУОТ на соответствие спецификации OHSAS 18001:2007.

Промышленные компании могут оцениваться по состоянию условий и охраны труда на основе рейтинга, например по типу Международной системы рейтинга безопасности (ISRS), разработанной в США.

По системе ISRS основными элементами оценки эффективности работы компании в сфере условий и охраны труда являются деятельность администрации, обучение персонала, регулярные инспекции, расследование и анализ несчастных случаев (НС) и аварий, контроль за производством, состояние системы охраны здоровья и соблюдения гигиены, состояние средств коллективной и индивидуальной защиты, политика найма, расстановки и продвижения кадров, межличностные отношения.

Проверка осуществляется аудиторской компанией и включает встречи с работниками и краткое сообщение о цели аудита, опрос персонала по технике безопасности и охране труда, изучение документации по охране труда, подготовку итогового отчета.

По результатам аудита компании выставляется оценка (от одной до пяти звезд).

Высокая оценка способствует формированию благоприятного имиджа компании, улучшению отношений со страховыми компаниями, профсоюзами, учитывается при получении льготных кредитов. Совершенствование управления условиями и охраной труда на производстве позволяет повысить качество трудовой жизни работников, создает предпосылки для роста

продолжительности их жизни и решения демографических проблем в стране. На сегодняшний день проблема поиска путей эффективного управления условиями и охраной труда на уровне предприятия остаётся открытой и актуальной.