

Трудовое законодательство. Основные изменения в трудовом законодательстве

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Закон определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования).

Одним из самых всеобъемлющих документов в результате регуляторной гильотины стал Федеральный закон № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Он изменил так или иначе все остальные законы для работодателей.

Регуляторная гильотина — инвентаризация всех действующих и обязательных для бизнеса требований с целью понять — соответствуют ли они современным реалиям. Если соответствуют, то нормы остаются, если нет, то они отменяются или изменяются.

Срок действия законов - 247-ФЗ устанавливает срок действия нормативно-правовых актов, который теперь **составляет 6 лет**. По окончании срока действия все документы будут пересматриваться на соответствие текущим реалиям. В случае, если изменения отсутствуют, нормативный акт может быть продлен, но не более, чем еще на 6 лет.

Противоречия в НПА. Из нормативно-правовых документов по максимуму убрали все противоречащие и дублирующие требования.

Но если противоречащие требования все же встретятся, **то большей силой будет обладать правовой акт большей юридической силы в порядке иерархии нормативно-правовых актов.**

Если же противоречащие требования встретятся в равных по юридической силе документах, то работодатель вправе выбрать тот вариант, который ему больше подходит.

Реестр обязательных требований. Введен реестр обязательных требований. Теперь каждый контролирующий госорган должен публиковать на своем официальном сайте действующий перечень актуальных нормативно-правовых актов с обязательными требованиями для исполнения.

Основы охраны труда в Российской Федерации.

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя: правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия «ст. 209 Трудового кодекса РФ».

Вся работа по охране труда должна носить *системный характер*.

Трудовой кодекс Российской Федерации определяет:

- основные направления государственной политики в области охраны труда;
- государственные нормативные требования охраны труда;
- обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда;
- обязанности работника в области охраны труда;
- государственное управление охраной труда;
- мероприятия по обеспечению охраны труда;
- основные функции органов государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и об охране труда;
- организации, которые должны осуществлять общественный контроль за охраной труда;
- принципы управления охраной труда непосредственно в организации;
- обеспечение прав работника на охрану труда;
- право и гарантии работника на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда;
- финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Государственные требования охраны труда, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, устанавливаются в федеральных законах и других нормативных актах РФ и ее субъектов.

ОСНОВНЫМИ НАПРАВЛЕНИЯМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА являются (ст. 210 ТК РФ):

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны труда, в том числе содержащих государственные нормативные требования охраны труда;
- государственное управление охраной труда;
- государственная экспертиза условий труда;
- предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- формирование основ для оценки и управления профессиональными рисками;
- участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;
- разработка мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

- координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей среды и других видов экономической и социальной деятельности;
- проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты;
- создание условий для формирования здорового образа жизни работников;
- установление и совершенствование порядка проведения специальной оценки условий труда и экспертизы качества проведения специальной оценки условий труда;
- установление гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- международное сотрудничество в области охраны труда;
- распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;
- обеспечение социальной защиты работников посредством обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и экономической заинтересованности работодателей в снижении профессиональных рисков;
- содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;
- организация мониторинга состояния условий и охраны труда и государственной статистической отчетности об условиях труда, а также производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;
- защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включающих в себя проведение проверок соблюдения государственных нормативных требований охраны труда.

Обзор изменений трудового законодательства

Федеральный закон от 02.07.2021 № 311-ФЗ с изменениями в Трудовой кодекс РФ (далее – Закон № 311-ФЗ) с 1 марта 2022 года ввёл новую редакцию раздела X ТК РФ, посвящённого правилам охраны труда, обновился раздел X Трудового кодекса РФ «Охрана труда» (далее - ТК РФ).

Согласно поправкам, акцент теперь должен быть на предупреждение опасностей на производстве и минимизацию повреждения здоровья работников, а не их предотвращение по факту.

Это превентивно-профилактическая модель обеспечения безопасности работников на производстве и осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере охраны труда. То есть, приоритетное внедрение и развитие

системы предупреждения производственного травматизма и профзаболеваний с целью сохранения жизни и здоровья работников.

Обновленный раздел X ТК РФ вводит для работодателей и работников новые понятия, права, обязанности и запреты. Далее разберем подробно все изменения. Новые понятия в ТК РФ Новый термин «**опасность**» добавлен в перечень основных понятий (ст. 209 ТК РФ). Это потенциальный источник возникновения ущерба для жизни или здоровья работника. Таким источником могут быть оборудование, технологические операции, сырье и материалы, которые сотрудник использует в процессе работы. "**Рабочее место**" в новой редакции статьи должно отвечать установленным государством требованиям. Их установит Минтруд. Рассматриваемые поправки внедрились в охрану труда систему управления профессиональными рисками на рабочих местах. Рекомендации по выбору методов оценки уровней этих рисков и по их снижению утверждает Минтруд.

Профессиональный риск – это вероятность причинения вреда жизни и/или здоровью работника в результате воздействия на него вредного и/или опасного производственного фактора при исполнении им своей трудовой функции с учетом возможной тяжести повреждения здоровья (новая ред. ст. 209 ТК РФ). Также Закон № 311-ФЗ структурировал основные процедуры управления работодателем охраной труда с уточнением прав и обязанностей участников отношений.

Целью Закона № 311-ФЗ является снижение избыточных затрат работодателей в сфере охраны труда.

В разделе X ТК РФ новая статья 209.1. В ней сформулированы основные принципы обеспечения безопасности труда:

- предупреждение и профилактика опасностей;
- минимизация повреждения здоровья работников.

Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодатель систематически должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий.

Принцип минимизации повреждения здоровья работников означает, что работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

Приоритетность реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней устанавливается в примерном перечне, указанном в части третьей статьи 225 настоящего Кодекса.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг). Примерный перечень

ежегодно реализуемых работодателем за счет указанных средств мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Работник не несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

С целью сохранения жизни и здоровья работников теперь в приоритете - ***внедрение и развитие системы предупреждения производственного травматизма и профзаболеваний***. Помимо профилактических мер, направленных на устранение вредных производственных факторов, следует разработать комплекс мер, направленных на локализацию и ликвидацию возможных последствий их воздействия.

Федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, содержащие нормы трудового права

Трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права Статья 5 ТК РФ.

Регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется:

- трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из настоящего Кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права;
- иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права:
- указами Президента Российской Федерации;
- постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;
- нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения регулируются также коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права.

Нормы трудового права, содержащиеся в иных федеральных законах, должны соответствовать настоящему Кодексу.

В случае противоречий между настоящим Кодексом и иным федеральным законом, содержащим нормы трудового права, применяется настоящий Кодекс.

Если вновь принятый федеральный закон, содержащий нормы трудового права, противоречит настоящему Кодексу, то этот федеральный закон применяется при условии внесения соответствующих изменений в настоящий Кодекс.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ положения настоящего Кодекса применяются к отношениям, связанным с гражданской службой, в части, не урегулированной названным Федеральным законом

Внесение изменений в настоящий Кодекс, а также приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу осуществляется отдельными федеральными законами. Положения, предусматривающие внесение изменений в настоящий Кодекс, приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу, не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих другие законодательные акты Российской Федерации, приостанавливающих их действие или признающих их утратившими силу либо содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.

Указы Президента Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить настоящему Кодексу и иным федеральным законам.

Постановления Правительства Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить настоящему Кодексу, иным федеральным законам и указам Президента Российской Федерации.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить настоящему Кодексу, иным федеральным законам, указам Президента Российской Федерации и постановлениям Правительства Российской Федерации.

Законы субъектов Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить настоящему Кодексу и иным федеральным законам. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не должны противоречить настоящему Кодексу, иным федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации и нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти.

Органы местного самоуправления имеют право принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Правила разработки, утверждения и изменения нормативных правовых актов Содержащих государственные нормативные акты и порядок их применения. Локальные нормативные акты и порядок их применения. Государственное управление охраной труда.

Государственное управление охраной труда (Статья 211 ТК РФ).

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, а также другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий.

Нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда

Требования охраны труда - государственные нормативные требования охраны труда, а также требования охраны труда, установленные локальными нормативными актами работодателя, в том числе правилами (стандартами) организации и инструкциями по охране труда.

Обеспечение таких требований – **важнейшая государственная задача.**

Государственными нормативными требованиями охраны труда устанавливаются правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности (ст. 212 ТК РФ).

К нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся **правила по охране труда**, а также иные нормативные правовые акты,

содержащие государственные нормативные требования охраны труда, **единые типовые нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты** (далее - акты, содержащие требования охраны труда).

Правила определяют:

- порядок разработки
- утверждения и изменения нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

Правила разработки, утверждения и изменения нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих государственные нормативные требования охраны труда (Постановление Правительства РФ от 26.02.2022 №255).

Виды нормативных правовых актов утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2022 г. № 255 «О разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих государственные нормативные требования охраны труда».

Государственные нормативные требования охраны труда содержатся в федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актах, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, нормативных правовых актах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

К нормативным правовым актам, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, и содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся:

- правила по охране труда, а также иные нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда, предусмотренные настоящим Кодексом;
- единые типовые нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты

Государственные нормативные требования охраны труда **обязательны для исполнения** юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе:

- при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов;
- конструировании машин, механизмов и другого оборудования;
- разработке технологических процессов;
- организации производства и труда.

Порядок разработки, утверждения и изменения нормативных правовых актов

В целях государственного управления охраной труда, а также реализации и защиты прав граждан в области охраны труда Правительство Российской Федерации:

- устанавливает порядок разработки,
 - утверждения и изменения нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих государственные нормативные требования охраны труда
 - организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, объединений работодателей, профессиональных союзов и их объединений, а также иных общественных объединений в сфере охраны труда по вопросам реализации государственной политики в области охраны труда (ст. 211.1.).
1. **Разрабатываются проекты актов**, содержащих требования охраны труда: организациями, учреждениями, ассоциациями, объединениями, государственными внебюджетными фондами, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, с участием представителей отраслевых объединений профсоюзов и отраслевых объединений работодателей;
 2. **Направляются разработанные организациями, учреждениями, ассоциациями, объединениями, государственными внебюджетными фондами проекты актов**, содержащие государственные нормативные требования охраны труда в бумажной и электронной формах: в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а при отсутствии такого органа - в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;

Утверждает разработанные акты, содержащие требования охраны труда, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, после рассмотрения проектов актов, содержащих требования охраны труда, на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Внесение изменений в акты содержащие требования охраны труда осуществляет Минтруд России следующих случаях:

- при изменении законодательства Российской Федерации об охране труда;
- по результатам комплексных (с участием сторон социального партнерства) исследований состояния и причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний, анализа результатов проведения специальной оценки условий труда, результатов внедрения новой техники и технологий;
- по результатам изучения российского и международного опыта работы по улучшению условий труда;
- по предложениям (с обоснованием) федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе о гармонизации актов, содержащих требования охраны труда, с нормами международного права в области охраны труда.

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования утверждаются сроком не более 6 лет со дня вступления в силу, срок их действия может быть продлен не более чем на 6 лет.

Положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Локальные нормативные акты и порядок их применения

Локальный нормативный акт, содержащий нормы трудового права— нормативный акт, принятый работодателем, за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, в пределах своей компетенции в соответствии:

- с трудовым законодательством;
- иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
- коллективными договорами;
- соглашениями.

Работодатель при принятии локальных нормативных актов **учитывает мнение представительного органа работников** (при наличии такого представительного органа) в случаях, предусмотренных Трудовым Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, коллективным договором, соглашениями.

Принятие локальных нормативных актов **по согласованию с представительным органом работников** может быть предусмотрено коллективным договором, соглашениями.

Локальные нормативные акты, при утверждении которых необходимо учитывать мнение выборного органа первичной профсоюзной организации:

- изменение определенных сторонами условий трудового договора по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда, когда эти причины могут повлечь за собой массовое увольнение работников;
- отмена режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели ранее срока, на который они были установлены;
- привлечение в определенных случаях к сверхурочным работам;
- регулирование вопросов, связанных с разделением рабочего дня на части;
- определение размера и порядка выплаты вознаграждения за работу в нерабочие и праздничные дни;
- привлечение к работе в выходные и нерабочие праздничные дни;
- порядок и условия предоставления дополнительных отпусков;
- утверждение графика предоставления оплачиваемых отпусков;

- определение конкретных размеров повышения оплаты труда за работу в ночное время;
- принятие необходимых мер при угрозе массовых увольнений,
- разработка инструкций по охране труда для работников.

Не подлежат применению:

- нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями;
- локальные нормативные акты, принятые без соблюдения установленного порядка учета мнения представительного органа работников (ст.8 ТК РФ).

В таких случаях применяются трудовое законодательство и иные нормативно правовые акты, содержащие нормы трудового права.

Установленный порядок учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии локального нормативного акта.

1. Работодатель перед принятием решения направляет:

- **проект** локального нормативного акта и
- **обоснование** по нему в выборный орган профсоюзной организации.

1. **Выборный орган** направляет работодателю **мотивированное мнение по проекту в письменной форме** не позднее 5 рабочих дней со дня получения проекта локального нормативного акта.

2. **Если мотивированное мнение** выборного органа первичной профсоюзной организации

- не содержит согласия с проектом, либо
- содержит предложения по его совершенствованию,

работодатель может согласиться с ним либо обязан в течение 3 дней после получения мотивированного мнения **провести дополнительные консультации** с выборным органом первичной профсоюзной организации в целях достижения взаимоприемлемого решения.

1. **При недостижении согласия** возникшие разногласия оформляются протоколом, после чего **работодатель имеет право принять локальный нормативный акт**, который может быть обжалован выборным органом первичной профсоюзной организации в государственную инспекцию труда или в суд.
2. **Государственная инспекция труда обязана провести** в течение одного месяца со дня получения жалобы **проверку и в случае выявления нарушения выдать работодателю предписание об отмене указанного локального нормативного акта** (ст. 372 ТК РФ).

Международные правовые акты, регулирующие вопросы безопасности и гигиены труда

Международные правовые нормы, акты Международной организации труда (МОТ) играют большую роль в регулировании трудовых отношений в нашей стране.

МОТ излагается в сборнике Резюме международных трудовых норм.

МОТ принято 188 конвенций и 200 рекомендаций.

Конвенции подлежат ратификации, и после ратификации обязательны для соблюдения государством-членом МОТ.

Рекомендации не ратифицируют. Государство может использовать их в национальном законодательстве.

Конституция РФ (ст. 15)определяет, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если **международным договором РФ (соглашением) установлены иные нормы и правила, чем предусмотренные Российским законом, и они ратифицированы**, то применяются правила международного договора (соглашения).

В сфере международных стандартов и норм, Российская Федерация ратифицировала 77 конвенций МОТ (включая восемь основополагающих), из них 50 конвенций были ратифицированы еще СССР

Россией ратифицированы:

- **Конвенция МОТ № 187** «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда».

Главная цель документа – защита здоровья работников и обеспечение охраны труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками на каждом рабочем месте и вовлечения в управление этими рисками основных сторон социального партнерства – государства, работодателей и работников.

Понятие «безопасность и гигиена труда», по существу, соответствует понятию «охрана труда», применяемому трудовым законодательством Российской Федерации и не требует внесения существенных изменений в действующее законодательство.

- **Конвенция МОТ № 174** «О предотвращении крупных промышленных аварий».

Цель настоящей Конвенции состоит в предотвращении крупных аварий, вызываемых опасными веществами, и в ограничении последствий таких аварий. Выполнение конвенции обеспечивает совершенствование системы управления промышленной безопасностью и охраной труда на опасных производственных объектах.

- **Конвенция МОТ № 176** «О безопасности и гигиене труда на шахтах», имеющая важнейшее значение для обеспечения безопасности труда на шахтах России

Не ратифицированы нашей страной до настоящего времени ряд важных конвенций МОТ.

К ним относятся:

Конвенция № 127. О максимальном грузе, допустимом для переноски одним трудящимся;

Конвенция № 131. Об установлении минимальной заработной платы и др.

Нормативные положения в сфере труда принимаются и другими международными организациями.

В Европе источниками международного правового регулирования труда являются **акты, принятые Советом Европы (СЕ) и Европейским союзом (ЕС).**

В число этих документов входит **Европейская социальная Хартия** (Хартия вступила в силу для Российской Федерации 1 декабря 2009 г.). Хартия практически фиксирует универсальные права человека в социальной и экономической сферах, которые закреплены в документах ООН и МОТ.