

# Трудовое законодательство.

## Служба охраны труда на предприятии

Закон № 311-ФЗ структурировал порядок создания и деятельности у работодателя службы и комитета (комиссии) по охране труда (новая ред. ст. 223 и 224 ТК РФ).

Создание комитетов (комиссий) по охране труда для работодателя не обязательно. Они создаются по инициативе работодателя и/или работников.

Структуру и численность работников службы охраны труда (статья 223) устанавливает работодатель с учетом рекомендаций Минтруда (Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 31 января 2022 г. № 37 «Об утверждении Рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда»).

Если в организации нет службы охраны труда или соответствующего специалиста, их функции выполняет сам работодатель либо уполномоченный на это сотрудник.

Работодатель вправе пригласить стороннюю фирму, которая оказывает услуги в области охраны труда и имеет аккредитацию на это.

## Учет микроповреждений

К понятию «несчастный случай» добавится термин "микротравма" - ссадины, синяки и другие незначительные раны, полученные на работе.

Если сотрудник, получивший микротравму, обратится с требованием разобраться случай, работодатель обязан это сделать (ст. 226 ТК РФ). Это вводится в целях общего снижения профрисков (проект порядка расследований находится на рассмотрении). (Проект) Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников. Политика охраны труда.

С 2022 года работодатели обязаны:

1. регистрировать микротравмы – ссадины, кровоподтеки, ушибы мягких тканей и другие повреждения при выполнении работ;
2. выяснять их обстоятельства и причины.

Поводом для этого – обращение пострадавшего работника к руководству. Это новая редакция ст. 226 – 231 ТК РФ. По ним процедуры расследования, оформления (рассмотрения) и учета несчастных случаев на производстве усовершенствованы с целью предотвращения сокрытия микротравм.

Рекомендации по учету микротравм утверждает Минтруд.

По ТК РФ микроповреждения (микротравмы) – это ссадины, кровоподтеки, ушибы мягких тканей, поверхностные раны и другие повреждения, полученные работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя (ч. 2 ст. 227 ТК РФ):

- при исполнении ими трудовых обязанностей;
- выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя);

- при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.

Микротравмы не влекут расстройства здоровья или наступление временной нетрудоспособности.

### **Отстранение от работы, если нет средств личной защиты**

С 01.03.2022 запрещено допускать к работе тех, кто по факту не применяет выданные обязательные средства индивидуальной защиты (СИЗ). Это новый абзац ст. 76 ТК РФ. Это касается работы:

- во вредных и/или опасных условиях труда;
- в особых температурных условиях.

Причём в случае отстранения по этому основанию сохранять за работником среднюю зарплату работодатель не обязан.

Отметим, что до 01.03.2022 законное отстранение от работы без СИЗ возможно только для тех, кто трудится под землей (ст. 330.4 ТК РФ).

Вообще, Закон № 311-ФЗ модернизировал подход к безопасности труда путём перехода от предоставления СИЗ в зависимости от наименования профессии (должности) занятого на конкретном рабочем месте работника (списочный подход) к обеспечению ими в зависимости от имеющихся на рабочем месте вредных производственных факторов.

***Для обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, а также смывающими средствами работодатель вправе использовать типовые нормы, изданные в установленном порядке до 1 марта 2022 года, но не позднее 31.12.2024.***

### **Запрет на работу в опасных условиях труда**

Если по результатам спецоценки условия труда отнесли к опасным (4-й класс), необходимо приостановить выполняемые работы. Об этом говорит новая ст. 214.1 ТК РФ.

Затем основания отнесения к опасному классу нужно устранить по разработанному плану мероприятий. При его составлении нужно:

- учесть мнение первичной профсоюзной ячейки (при наличии на предприятии);
- копию плана направить в трудовую инспекцию.

А до снижения с опасного класса условий труда у работодателя есть два варианта действий:

- предоставить сотрудникам другую работу;
- сохранить на время простоя должности и среднюю зарплату.

Однако данный запрет не действует, например, в отношении работ по устранению последствий чрезвычайных ситуаций, а также на отдельные виды работ, перечень которых утверждает Правительство РФ.

Возобновить работы можно только после получения результатов повторной спецоценки, которая подтвердит снижение уровня опасности.

В перечень основных понятий Закон № 311-ФЗ добавил термин «опасность» – это потенциальный источник нанесения вреда, представляющий

*угрозу жизни и/или здоровью работника в процессе трудовой деятельности (новая ред. ст. 209 ТК РФ).*

### **Самообследование**

Доказано, что один из ключевых и эффективных способов предотвращения последствий от правонарушений – внедрение системы внутреннего контроля или режима самоинспектирования (применяется при контроле финансовой деятельности работодателя). Поэтому Закон № 311-ФЗ предусмотрел внедрение института самостоятельной оценки работодателем соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права – самообследование.

Его основной инструмент – проверочные листы на соответствие требованиям трудового законодательства.

Проведение работодателем самообследования носит добровольный характер, т.к. это его новое право по ст. 22 ТК РФ.

### **Новые права работодателя**

С 01.03.2022 организации получили право, в частности (новая ст. 214.2 НК РФ):

- вести электронный документооборот в части охраны труда;
- следить за безопасностью работ с помощью видео- и/или аудиофиксации;
- давать трудовой инспекции удаленный доступ к наблюдению за выполнением работ и базам электронных документов по охране труда;

**Дистанционная фиксация рабочих процессов и электронный документооборот по охране труда с 2021 года предусмотрен для ряда видов деятельности. Среди них:**

- работы на автотранспорте;
- новое строительство, расширение, реконструкция, техническое перевооружение, ремонт зданий и сооружений;
- размещение, монтаж, техобслуживание и ремонт технологического оборудования;
- работа с инструментом и приспособлениями;
- эксплуатация промышленного транспорта;
- погрузочно-разгрузочные работы, транспортировка, размещение и хранение грузов;
- работы в легкой промышленности;
- сельскохозяйственные работы;
- дорожные работы;
- труд в ЖКХ;
- охрана объектов и имущества;
- основные работы в медицинских организациях.

### **Обязательные медосмотры**

Для максимального учета интересов участников трудовых отношений предусмотрено, что с 01.03.2022 решения органов местного самоуправления о введении у отдельных работодателей дополнительных условий и показаний к проведению обязательных медицинских осмотров должны приниматься с учетом мнения:

- Соответствующих трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений
  - Территориального органа Роспотребнадзора. Это новая редакция ст. 220 ТК РФ.
- Кроме того, гарантии сохранения места работы (должности) и среднего заработка распространили на случаи прохождения обязательного психиатрического освидетельствования (новая ред. ст. 185 ТК РФ).

### **Заключение и выводы**

Закон № 311-ФЗ с изменениями по охране труда внедрил концепцию рамочного участия государства в построении системы охраны труда у конкретного работодателя. Она подразумевает широкую свободу работодателя в выборе средств управления охраной труда, включено управление профессиональными рисками.

Основная цель риск-ориентированного направления в сфере охраны труда - учет рисков на каждом рабочем месте и создание безопасных условий для работников с учетом этих особенностей. Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по их снижению утвердит Минтруд (ст. 218 ТК РФ).

Оценку профессиональных рисков необходимо проводить как для уже действующих производственных процессов, так и перед вводом в эксплуатацию производственных объектов и вновь организованных рабочих мест (ст. 214 ТК РФ).

**Профилактика опасностей.** Работодатели обязаны систематически проводить мероприятия по выявлению опасностей. Для этого нужно будет обнаруживать, распознавать и описывать опасности, в том числе их источники, условия возникновения и потенциальные последствия при управлении профессиональными рисками.

Для этого вводятся: контроль за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах; расследование несчастных случаев на производстве; расследование профзаболеваний; расследование производственных микроповреждений. Минтруд уже подготовил Рекомендации по выбору метода оценки уровня профессионального риска и по снижению уровня такого риска в помощь руководителям и специалистам по охране труда организаций, представителям профсоюзов и другим лицам, заинтересованным в создании системы управления профрисками.

### **Запрет на работу в опасных условиях**

С 1 марта 2022 в Трудовом кодексе появится новая статья 214.1. Она содержит порядок действий работодателя в случае, если по результатам специальной

оценки условий труда (далее - СОУТ) работа отнесена к 4 классу опасности. В данном случае работодателю необходимо приостановить выполнение работы. Возобновить работы можно только после получения результатов повторной спецоценки, подтверждающей снижение уровня опасности.

До снижения с опасного класса условий труда работодатель может перевести сотрудников на другую работу или сохранить на время простоя средний заработок (ст. 216.1 ТК РФ). В период приостановки следует снизить класс опасности. Основания отнесения к опасному классу нужно устранить по разработанному плану мероприятий. При его составлении нужно учесть мнение профсоюзной организации (при наличии на предприятии), копию плана следует направить в инспекцию труда.

После следует провести внеплановую СОУТ.

На время приостановления работы за работниками сохраняется средний заработок. Следует обратить внимание, что запрет на работу в опасных условиях не действует, в частности, в отношении работ по устранению последствий чрезвычайных ситуаций, а также на отдельные виды работ (перечень утверждает Правительство РФ).

Закон № 311-ФЗ определил порядок и условия финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, внебюджетных источников, добровольных взносов организаций и физлиц, а также работодателей (новая ред. ст. 225 ТК РФ).

Также он разграничил полномочия Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти регионов в области охраны труда.

Установлены основные принципы обеспечения безопасных условий труда – предупреждение, профилактика опасностей и минимизация повреждения здоровья работников. Это новая ст. 209.1 ТК РФ.

Новой редакции подверглись:

- государственные нормативные требования охраны труда;
- национальные стандарты безопасности труда;
- порядок проведения госэкспертизы условий труда;
- права и обязанности в области охраны труда работодателя и работника (в частности, право работников на получение информации об условиях и охране труда, на санитарно-бытовое обслуживание);
- гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда;
- правила обучения по охране труда (новая ред. ст. 219 ТК РФ);
- правила проведения медосмотров некоторых категорий работников (новая ред. ст. 220 ТК РФ);
- порядок обеспечения работников молоком или другими равноценными пищевыми продуктами, лечебно-профилактическим питанием (новая ред. ст. 222 ТК РФ).

Установлен порядок соответствия зданий, сооружений, оборудования, технологических процессов и материалов государственным нормативным требованиям охраны труда. Это новая ст. 213.1 ТК РФ.

01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ», по которому для ряда федеральных органов исполнительной власти досудебное обжалование стало обязательным. Это означает, что без прохождения обязательной процедуры досудебного обжалования контролируемое лицо не в праве обратиться в суд.