

Управление профессиональными рисками

Обеспечение функционирования Системы управления охраной труда

Управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

Термины и определения

Управление профессиональными рисками - часть системы управления охраной труда

Новое в законодательстве!

В Трудовой Кодекс Российской Федерации вводится новая статья, регламентирующая процедуру управления профессиональными рисками (ст. 218).

Система управления профессиональными рисками является частью системы управления охраной труда организации (СУОТ), направлена на формирование и обеспечение профилактических мероприятий по оптимизации опасностей и рисков, в том числе по предупреждению аварийных и иных ситуаций, травматизма и профессиональных заболеваний.

При обеспечении функционирования системы управления охраной труда работодателем должны проводиться системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков (ст.218 ТК РФ).

Профессиональные риски в зависимости от источника возникновения подразделяются на риски травмирования работника и риски получения им профессионального заболевания.

Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Выявление опасностей осуществляется путем обнаружения, распознавания и описания опасностей, включая их источники, условия возникновения и потенциальные последствия при управлении профессиональными рисками.

Опасности подлежат обнаружению, распознаванию и описанию в ходе проводимого работодателем контроля за состоянием условий и охраны

труда и соблюдением требований охраны труда в структурных подразделениях и на рабочих местах, при проведении расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также при рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм).

Рекомендации по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Работодатель определяет стратегические направления в области управления профессиональными рисками, организует, планирует и реализует управление профессиональными рисками, оценку эффективности принятых мер по управлению рисками и их совершенствование.

Работодатель с учетом специфики деятельности и видов осуществляемой им экономической деятельности, обуславливающих уровень профессиональных рисков, устанавливает процедуры (требования к процедурам) для достижения целей и принятых обязательств в области управления профессиональными рисками.

Оценка рисков

Начальным этапом управления рисками является проведение их оценки.

Оценка профессиональных рисков проводится на основе анализа информации, определяющей источники и количественную оценку рисков.

Оценка осуществляется с целью определения влияния рисков на безопасность трудового процесса и сохранения здоровья работников.

Меры, принимаемые с учетом результатов предварительной оценки рисков позволяют исключить или снизить степень вреда (ущерба) и масштабы негативных последствий.

Оценка (расчет) рисков включает: выявление опасностей, определение (расчет) для каждой выявленной опасности размеров возможных ущербов здоровью, вероятностей их наступления, проведение расчета значения показателя рисков.

ГОСТ Р12.0.010-2009 определяет порядок оценки рисков, устанавливает правила и методы оценки рисков, связанных с ущербом здоровью и жизни работника в процессе его трудовой деятельности, и может быть использован на различных уровнях - национальном, в отрасли экономики и промышленности, в организации и на отдельном рабочем месте.

Опасности и риски должны быть определены и оценены на постоянной основе.

Допускается использование разных методов оценки уровня профессиональных рисков для разных процессов и операций.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда"

Для оценки уровней профессиональных рисков могут применяться результаты проведения специальной оценки условий труда (позволяет выявить имеющиеся на рабочих местах вредные производственные факторы, провести оценку уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от нормативов).

Работодатель исходя из специфики своей деятельности устанавливает (определяет) **порядок** реализации следующих мероприятий по управлению профессиональными рисками:

1. выявление опасностей;
2. оценка уровней профессиональных рисков;
3. снижение уровней профессиональных рисков.

Порядок оценки уровня профессионального риска должен обеспечить учет всех факторов (травмоопасности, потенциального риска повреждения здоровья), влияющих на условия труда.

Реестр опасностей

Опасность имеет вероятностный (потенциальный) характер.

Многообразие опасностей допускает различные их классификации, применение которых помогает выявить опасности и связанные с ними риски с целью последующей организации защиты, в первую очередь, от наиболее часто встречающихся (высокий вероятностный риск) и приносящих наибольший ущерб (высокий стоимостной риск) опасностей.

Классификация опасностей рекомендуется для эффективного выявления (идентификации) на рабочих местах (рабочих зонах), при выполнении отдельных работ в рамках процедуры управления профессиональными рисками в системе управления охраной труда.

Выявленные опасности рекомендуется классифицировать следующими способами:

1. по видам профессиональной деятельности работников с учетом наличия вредных (опасных) производственных факторов;
2. по причинам возникновения опасностей на рабочих местах (рабочих зонах), при выполнении работ, при нештатной (аварийной) ситуации;
3. по опасным событиям вследствие воздействия опасности (профессиональные заболевания, травмы), приведенной в Примерном перечне опасностей и мер по управлению ими в рамках СУОТ.

Примерная классификация опасностей по видам деятельности:

Опасности проявляются как события, которые могут привести к возникновению несчастных случаев и (или) профессиональных заболеваний. При оценке их последствий используют прямые показатели ущерба здоровью, непосредственно характеризующие ухудшение здоровья работника.

Источниками информации для выявления опасностей являются:

- нормативные правовые и технические акты, справочная и техническая литература, др.;
- результаты специальной оценки условий труда, государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
- результаты наблюдения за технологическим процессом, производственной средой, рабочим местом, работой подрядных организаций, внешними факторами (дорогами, организацией питания, климатическими условиями и т.д.).

Реестр (перечень) идентифицированных опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников организации, формируется работодателем с привлечением службы (специалиста) охраны труда, комитета (комиссии) по охране труда, работников или уполномоченных ими представительных органов.

Перечень может быть дополнен теми рисками, которые по мнению работника существуют на конкретном рабочем месте.

Работодателем утверждается Перечень работ повышенной опасности, составленный с учетом конкретных условий и особенностей технологии.

При выполнении таких работ кроме обычных мер безопасности необходимо выполнение дополнительных мероприятий, разрабатываемых отдельно для каждой производственной операции.

Введение процедуры идентификации опасностей позволяет выявить реальные опасности.

Работодатель устанавливает порядок проведения анализа, оценки и упорядочивания всех выявленных опасностей исходя из приоритета необходимости исключения или снижения уровня создаваемого ими профессионального риска и с учетом не только штатных условий своей деятельности, но и случаев отклонений в работе, в том числе связанных с возможными авариями.

Если по причинам организационно-технологического или иного характера впервые возникает опасный или вредный фактор, то работник должен быть уведомлен об изменении условий труда.

МЕТОДЫ ОЦЕНКИ РИСКОВ

Оценка рисков может быть выполнена прямыми и косвенными методами. Выбор прямого или косвенного метода зависит от целей оценки рисков, имеющегося объема статистической информации и особенностей решаемых задач.

Прямые методы используют статистическую информацию по выбранным показателям риска или непосредственно показатели ущерба и вероятности их наступления.

Косвенные методы оценки рисков для здоровья и жизни работников используют показатели, характеризующие отклонение существующих (контролируемых) условий (параметров) от норм (далее - показатели отклонения) и имеющие причинно-следственную связь с рисками.

Прямая количественная оценка риска возможна лишь в ограниченном числе случаев, когда в организации имеются накопленные данные о частоте случаев производственного травматизма (микротравмирования, профессиональных заболеваний) и их тяжести, по результатам многолетнего контроля за состоянием условий труда на рабочих местах.

Прямые качественные методы используются, если данных недостаточно для применения статистического анализа. Несмотря на то, что их результатом могут являться количественные характеристики риска, в основе лежат методы анализа, основанные на балльных оценках условий труда экспертами или оценочной командой.

Метод Файн-Кинни является примером прямого качественного метода оценки риска, применяется крупными российскими компаниями.

В соответствии с этим методом, вероятность реализации опасности, степень тяжести и последствий и длительность воздействия фактора на работника имеют 6 градаций, каждой из которых присвоен определенный балл.

Уровень риска по каждой идентифицированной опасности рассчитывается как произведение вероятности события, тяжести последствий и длительности воздействия фактора (т.е. соответствующих баллов, присвоенных тому или иному уровню вероятности, тяжести и длительности воздействия).

$R = \text{Подверженность} \times \text{Вероятность} \times \text{Последствия}$

Далее по таблице определяется уровень риска, а также приоритетность разработки и реализации мер, направленных на снижение уровня риска.

Косвенные методы оценки рисков для здоровья и жизни работников используют показатели, характеризующие отклонение существующих (контролируемых) условий (параметров) от норм и имеющие причинно-следственную связь с рисками. Примеры косвенных методов оценки риска: метод интервью, метод контрольных листов).

Метод интервью

Отдельным группам работников (например, работающим в одном цехе, отделе, либо обслуживающим оборудование) задают ряд уже подготовленных вопросов относительно возможных опасностей (рисков), с которыми работники сталкиваются в ходе выполнения своей трудовой функции.

Целями использования метода являются как выявление опасностей, с которыми сталкиваются работники, так и вовлечение работников в процесс оценки и управления рисками.

Метод может применяться как в форме анкетирования, так и в форме так называемых «аудитов безопасного поведения».

Метод контрольных листов («чек-листов»).

Контрольный лист – это перечень опасностей и/или рисков, который формируется на основе данных производственного контроля, предыдущих оценок рисков. Организация, как правило, разрабатывает контрольные листы с учетом специфики своей деятельности, однако, имеются и типовые контрольные листы для определенных опасностей, профессий и видов работ.

При выборе метода анализа риска готовится обоснование выбора.

Метод должен

- соответствовать сложности и природе исследуемой системы;
- давать результаты в форме, обеспечивающей понимание природы риска и способов его контроля;
- быть типовым и обладать свойствами, обеспечивающими возможность прослеживаемости, повторяемости и контролируемости.

ГОСТ Р 51901.1-2002 «МЕНЕДЖМЕНТ РИСКА. Анализ риска технологических систем» содержит **краткое описание 29 различных методов оценки рисков**. Описание каждого метода включает следующие элементы:

- Краткий обзор
- Область применения
- Входные данные
- Процесс выполнения метода
- Выходные данные
- Преимущества и недостатки
- Ссылочные стандарты (если существуют конкретные стандарты, более детально описывающие данный метод).

Наиболее распространенные методы, используемых при анализе риска: Анализ «дерева событий», Анализ «дерева отказов», Структурная схема надежности, Анализ влияния человеческого фактора.

Работодатель самостоятельно выбирает методы оценки уровня профессиональных рисков с учетом характера своей деятельности и сложности выполняемых операций.

Снижение уровней профессиональных рисков

Разработка и реализация процесса управления рисками предусматривает: определение мер по минимизации рисков.

Работодатель должен обеспечить защиту работника от отрицательного воздействия факторов производственной среды, трудового процесса и организации труда.

Работодатель должен учитывать следующее:

1. управление профессиональными рисками осуществляется с учетом текущей, прошлой и будущей деятельности работодателя;
2. тяжесть возможного ущерба растет пропорционально увеличению числа людей, подвергающихся опасности;
3. все оцененные профессиональные риски подлежат управлению;
4. процедуры выявления опасностей и оценки уровня профессиональных рисков должны постоянно совершенствоваться и поддерживаться в рабочем состоянии с целью обеспечения эффективной реализации мер по их снижению;
5. эффективность разработанных мер по управлению профессиональными рисками должна постоянно оцениваться.

После оценки профессиональных рисков работодатель разрабатывает и реализует меры по исключению или снижению уровней профессиональных рисков:

1. исключение опасной работы (процедуры);
2. замена опасной работы (процедуры) менее опасной;
3. реализация инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия опасностей на работников;
4. реализация административных методов ограничения времени воздействия опасностей на работников;
5. использование средств индивидуальной защиты;
6. страхование профессионального риска.

При выборе мер в первую очередь рассматриваются возможности (направления) по исключению работника из опасного трудового процесса.

Средства индивидуальной защиты применяется в тех случаях, когда безопасность работника не может быть обеспечена другими техническими средствами при современном уровне развития техники и технологий.

Для каждой группы опасностей определяются меры защиты (в т.ч. в начале, во время работы и по окончании работ, в аварийной ситуации), а также последовательность по их локализации.

В рамках управления профессиональными рисками **работодатель обеспечивает функционирование и постоянное совершенствование процедур:**

- обучения и подготовки персонала,
- безопасного выполнения работ,
- наблюдения,
- идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков,
- защиты от опасных и вредных производственных факторов,
- анализа результатов идентификации опасностей и оценки рисков,
- реагирования на инциденты, информирования,
- документирования,

- контроля функционирования и др.

Работодатель исходя из специфики своей деятельности определяет основные виды регулярного мониторинга условий труда и профессиональных рисков.