Документирование деятельности по обеспечению экологической безопасности

Источники информации:

- Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 04.05.2011г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года N 136-ФЗ;
- Федеральный закон от 20.06.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» 30 декабря 2001 года N 195 - ФЗ (с изм. от 04.03.2013 N 22-ФЗ, от 02.07.2013 N 186-ФЗ) ;
- Кодекс РФ «Об административных правонарушениях» с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 13.07.2010 N 15 - П, от 25.04.2011 N 6-П, Федеральными законами от 06.04.2011 N 68-ФЗ, Постановлением Конституционного Суда РФ от 17.01.2013 N 1-П, Федеральными законами от 07.06.2013 N 113-ФЗ, от 25.11.2013 N 313-ФЗ);
- Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ с изм. от 02.07.2013 N 148-ФЗ, от 21.10.2013 N 282-ФЗ, от 28.12.2013 N 396-ФЗ);
- Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. N 200-ФЗ;
- Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ (ред. от 28.07.2012) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изменениями от 23.07.2013 N 226-ФЗ);
- Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов» ((с изменениями на 22 июля 2008 года) (редакция, действующая с 1 сентября 2008 года);
- Федеральный закон от 08.08.2001 N 174-ФЗ (с изм., внесенными Федеральными законами от 09.04.2009 N 58-ФЗ, от 17.12.2009 N 314-ФЗ);
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О

техническом

регулировании» (с изменениями от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 23.07.2013 N 238-ФЗ, от 28.12.2013 N 396-ФЗ);

- Постановление Правительства РФ ОТ 30.07.2004 Г. N 400 «Об

утверждении положения о федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление правительства российской федерации от 22.07.2004 № 370» (с изм. от 30.04.2013 N 393, от 05.06.2013 N 476, от 21.10.2013 N 936, от 02.11.2013 N 988);

- Постановление Правительства РФ ОТ 11.05.2001 Г. № 698 «Об

утверждении положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы»;

- Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. N 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- Постановление Правительства РФ ОТ 17.07.2003 N 442 «О

трансграничном перемещении отходов (с изменениями на 26 января 2007 года)»

- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Базель, 22.03.1989, ратиф. 25.11.1994

- Приказ МПР РФ от 15.06.2001 N 511 «Об утверждении критериев

отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды»

- Приказ Минприроды РФ №349 от 05.08.14г. «Об

утверждении

методических указаний по разработке ПНООЛР»

- Приказ Минприроды РФ от 30.09.2011 N 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов».

- Приказ Росстата от 28.01.2011 № 17 «Сведения об образовании,

использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления». Форма № 2ТП (отходы), (годовая). Приказ Минприроды РФ лот 01.09.2011г. №721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами».

- СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления»

- Постановление Правительства РФ ОТ 10.02.1997 Г. № 155 «Об

утверждении правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов»

- Приказ МПР России от 18.12.2002 № 868 «Об

организации

профессиональной подготовки на право работы с опасными отходами».

- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ №74 от 25.09.07г «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»

- Санитарные правила СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов» (утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.05.2001г. N 16)

- Приказ Минприроды РФ от 25 февраля 2010 г. N 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;

- Приказ МПР РФ от 19.11.2003 N 1025 «О выполнении работ по федеральному государственному статистическому наблюдению по форме 2 - ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления»;

- Постановление Правительства РФ от 16 августа 2013 г. N 712 «О порядке проведения паспортизации отходов 1 -4 классов опасности»;

- ГОСТ 30772-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами.

Термины и определения

- ГОСТ 30773-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла. основные положения

- ГОСТ 30774-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт опасности отходов. Основные требования

- ГОСТ Р 51769-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Документирование и регулирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления. Основные положения

- Постановление Правительства РФ от 12.06.2003 г. N 344 (ред. от 01.07.2005) «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления»;

- Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 г. N 632 (ред. от 12.02.2003) «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия»

Список сокращений:

ФЗ - Федеральный закон;

ГОСТ Р - государственный стандарт России;

СанПиН - санитарные правила и нормативы;

ПДВ - проект предельно допустимых выбросов;

НДС - нормативы допустимых сбросов;

ГОУ - газоочистные установки;

ПГУ - пыле-газо-улавливающие установки;
ПНООЛР - проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
ПЛАС - план ликвидации аварийных ситуаций;
ПЛАРН - план ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов.
ПОД - первичная отчетная документация.

Вопросы для изучения: экологическое обоснование хозяйственной и иной деятельности. Прединвестиционная и проектная документация. Государственная экологическая экспертиза; раздел проектной документации "Перечень мероприятий по охране окружающей среды" (ПМООС); экологическая нормативно-разрешительная документация; лицензирование деятельности по обезвреживанию и размещению отходов 1 -4 классов

опасности; документация по контролю соблюдения установленных нормативов воздействия на окружающую среду; документация по эксплуатации природоохранного оборудования; документация по действиям организации в аварийных (нештатных) ситуациях, связанных с загрязнением окружающей среды; план по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН); план локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС); учет и отчетность по охране окружающей среды и природопользованию.

Экологическое обоснование хозяйственной и иной деятельности. Прединвестиционная и проектная документация. Государственная экологическая экспертиза

Федеральный закон "Об охране окружающей среды" (от 10 января 2002 года), являющийся, фактически, основой российского экологического законодательства, содержит специальную главу VI "Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза" и главу VII "Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной или иной деятельности". В частности, ст. 32 посвящена определению целей и задач оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), а ст. 33 - целям и задачам проведения экологической экспертизы (ЭЭ).

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной или иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной или иной деятельности. При этом одним из основных принципов проведения ОВОС является рассмотрение во взаимосвязи технологических, технических, социальных, природоохранных, экономических и других показателей проектных решений.

Этапы проведения ОВОС. Участники ОВОС. Процедура проведения ОВОС. Принципы ОВОС.

Раздел проектной документации "Перечень мероприятий по охране окружающей среды" (ПМООС)

Новой редакцией Градостроительного кодекса от 29.12.2004 г. № 19 0-ФЗ изменен состав проектной документации, в частности вместо раздела «Охрана окружающей среды» (ООС) в проектной документации должен быть раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» (ПМООС).

До настоящего времени Министерством регионального развития РФ не разработаны, а Правительством РФ не утверждены, как это предусматривалось, требования к составу и содержанию ПМООС. Тем не менее, положения новой редакции Градостроительного кодекса в этой части имеют правовую силу.

Государственная экспертиза проектной документации

Законодательной основой проведения Государственной экспертизы проектной документации является Градостроительный кодекс Российской Федерации (Принят Государственной Думой 22 декабря 2004 года).

Органами, осуществляющими государственную экспертизу проектной документации, являются ФГУ «Главгосэкспертиза России» (Федераль

ное государственное учреждение «Главное управление государственной экспертизы») и Государственное учреждение «Управление Государственной вневедомственной экспертизы Республики Татарстан по строительству и архитектуре».

Экологическая нормативно-разрешительная документация

Нормирование качества окружающей среды производится с целью установления предельно допустимых норм воздействия на окружающую среду, гарантирующих экологическую безопасность населения и сохранение генетического фонда, обеспечивающих рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов в условиях устойчивого развития хозяйственной деятельности.

Федеральным законом РФ «Об охране окружающей среды» определены основы экологического нормирования. Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, иных нормативов в области охраны окружающей среды, а также государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды.

Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов 1-4 классов опасности

В Российской газете 6 мая 2011г. был опубликован Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Данный Федеральный закон, направлен на упорядочение системы лицензирования на территории РФ.

Данный Федеральный закон вступил в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования, т.е. 3 ноября 2011 г. Соответственно с указанной даты утратил силу Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Согласно Закону № 99-ФЗ одна из целей лицензирования - предотвращение ущерба окружающей среде, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», подлежит лицензированию деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов 1 -4 классов опасности (п. 30 ч. 1 ст. 12 Закона № 99-ФЗ).

Принято Постановление правительства РФ от 03.10.2015г. №1062 "О лицензировании сбора, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов 1-4 классов опасности".

Документация по контролю соблюдения установленных нормативов воздействия на окружающую среду

Документация по контролю соблюдения установленных нормативов воздействия на окружающую среду включает в себя:

- план-график контроля за соблюдением нормативов ПДВ. Данный график входит в состав проекта нормативов ПДВ. Перечень источников, подлежащих контролю и периодичность проведения контроля устанавливается, в зависимости из категории сочетания «источник- вещество» для каждого источника.
- план мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в периоды неблагоприятных метеорологических условий (НМУ).

Документация по эксплуатации природоохранного оборудования

- Паспорта пылегазоулавливающие установки (ПГУ) и газоулавливающие установки (ГОУ).

Газоочистная установка (ГОУ) - совокупность сооружений, оборудования и аппаратуры, предназначенных для отделения из отходящих газов или аспирационного воздуха загрязняющих веществ, превращения их в безвредное состояние, накопления, транспортирования и выгрузки образующихся при этом продуктов.

Документация по действиям организации в аварийных (нештатных) ситуациях, связанных с загрязнением окружающей среды.

Опасные производственные объекты подлежат учету путем регистрации в Государственном реестре. Регистрация объекта в Государственном реестре - занесение в банк данных Государственного реестра сведений о действующих объектах, внесение в банк данных необходимых изменений, анализ и хранение систематизированной информации о зарегистрированных объектах и организациях, эксплуатирующих эти объекты. Регистрация объектов повышенной опасности является неотъемлемым элементом системы промышленной безопасности, без которого невозможно нормальное функционирование системы. Регистрация производится с целью:

- присвоения объекту статуса промышленного объекта повышенной опасности, влекущего предъявление к этому объекту требований промышленной безопасности
- постановки на учет опасного производственного объекта с последующим надзором за соблюдением требований промышленной безопасности организации промышленного надзора
- системного анализа состояния промышленной безопасности на зарегистрированных объектах и в организациях, эксплуатирующих эти объекты, для принятия на их основе управленческих решений и нормативных актов
- предоставления информации об опасных производственных объектах и организациях, эксплуатирующих объекты, органам государственной власти и управления, а так же заинтересованным организациям.

План по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН)

В соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 15.04.02 г. N 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации и Постановления Правительства РФ от 21.08.00 г. N 613

«О

неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, в целях предупреждения и ликвидации последствий разливов нефти и защиты населения и окружающей природной среды от их вредного воздействия в организациях, имеющих опасные производственные объекты, должен быть план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, разработанный и согласованный в установленном порядке в соответствии с предъявляемыми требованиями к разработке и согласованию планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».

План локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС)

Разработка Плана локализации и ликвидации аварийных ситуаций

(ПЛАС) обязательна для организаций, эксплуатирующих взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, на которых возможны аварии, сопровождающиеся залповыми выбросами взрывопожароопасных и токсичных веществ, взрывами в аппаратуре, производственных помещениях и наружных установках, которые могут привести к разрушению зданий, сооружений, технологического оборудования, поражению людей, отрицательному воздействию на окружающую природную среду.

Учет и отчетность по охране окружающей среды и природопользованию

Среди правовых механизмов охраны окружающей среды и управления природопользованием фактически существует формально не определенный законодательством, но весьма значимый механизм учета использования и охраны природных ресурсов, а также разнообразных воздействий на окружающую среду и их источников. Вплотную к нему примыкает еще одна

область информационной деятельности природопользователей - отчетность о состоянии (качестве) окружающей среды и воздействиях на нее в различных формах. Вычленение этих информационно-правовых мероприятий, осуществляемых государственными органами, предприятиями-

природопользователями, а также иными лицами в отдельный механизм вполне оправдан как с позиций управления (учет является самостоятельной функцией в нем), так и с позиций юриспруденции - так как учет ведется в виде официальных документов, некоторые из которых имеют нормативно-правовой характер.

Среди таких документов, учитывающих значимые для охраны окружающей среды показатели, в том числе касающиеся деятельности природопользователей, отмечаются:

- государственные кадастры природных ресурсов, а также соответствующие регистры и реестры;
- формы государственного статистического наблюдения (для природопользователей - формы госстатотчетности);
- паспорта природных и техногенных объектов, а также территорий;
- геоинформационные системы (ГИС), а также банки и базы данных об окружающей среде и воздействиях на нее на электронных носителях.

Использование форм учета экологически значимой информации позволяет унифицировать сведения и результаты измерений, что принципиально важно для эффективного управления.

Вопросы для самоконтроля:

1. Сроки представляется отчет 2-ТП (отходы) за предыдущий год в Управление Росприроднадзора.

2. Какой федеральный закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов.

3. Назовите документы, определяющие необходимость разработки ПЛАС.

4. Режимы работы для предприятий с регулируемыми выбросами в период НМУ в соответствии с категориями НМУ, обеспечивающие уменьшение выброса каждого загрязняющего вещества.

5. Периодичность проведения перерегистрация газоочистных установок (ГОУ) в контролирующих органах.

6. Какова цель разработки и установления нормативов образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение.

7. Дайте определение понятию «обращение с отходами» в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»